



แนวร่วมการเงินที่เป็นธรรมประเทศไทย
เลขที่ 2 ซอยสุขุมวิท 43 แขวงคลองตันเหนือ
เขตวัฒนา กรุงเทพฯ 10110

4 เมษายน 2568

เรื่อง ความเสี่ยง ESG ของโครงการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำปากแบง (Pak Beng) กับการพิจารณาสินเชื่อของธนาคาร

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่และประธานเจ้าหน้าที่บริหาร ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
กรรมการผู้จัดการใหญ่และประธานเจ้าหน้าที่บริหาร ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
กรรมการผู้จัดการ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
กรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
กรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
กรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ไทย) จำกัด (มหาชน)
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

ตามที่ แนวร่วมการเงินที่เป็นธรรมประเทศไทย (Fair Finance Thailand, “แนวร่วมฯ”) ได้ส่งหนังสือ ลงวันที่ 6 กันยายน 2567 ถึงธนาคารไทย 6 แห่ง ธนาคารจีน และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาความเสี่ยงในการสนับสนุนทางการเงินแก่โครงการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำปากแบง (Pak Beng) ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งได้ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และบริษัทผู้พัฒนาโครงการ กล่าวคือ บริษัทปากแบงพาวเวอร์ จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2566 ความดังที่ทราบแล้วนั้น

เงื่อนไขในสัญญาซื้อขายไฟฟ้างดงามกำหนดให้บริษัทผู้พัฒนาโครงการต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบด้านระบบนิเวศและสังคมข้ามพรมแดน แผนการลดผลกระทบข้ามพรมแดน และการจัดตั้งกองทุนชดเชยเยียวยา กรณีเขื่อนปากแบง มูลค่า 45.6 ล้านบาท

แนวร่วมฯ ขอนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยง ESG ของโครงการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำปากแบงต่อธนาคารของท่านเพิ่มเติมจากหนังสือดังกล่าวข้างต้น ดังต่อไปนี้

1. แม้ว่าระยะเวลาการลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้างดังกล่าวกว่าจะล่วงเลยมากกว่า 1 ปี 6 เดือนแล้วก็ตาม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่อาจได้รับผลกระทบข้ามพรมแดนจากการพัฒนาโครงการดังกล่าว อันได้แก่ ประชาชนและชุมชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอเวียงแก่น อำเภอเชียงของ และอำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ยังไม่ได้รับทราบข้อมูลและความคืบหน้าเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบข้ามพรมแดน (Transboundary Impact Assessment) ของบริษัทผู้พัฒนาโครงการแต่อย่างใด ซึ่งสร้างความกังวลให้กับชุมชนในพื้นที่ว่า โครงการอาจมีความเสี่ยงที่จะเผชิญน้ำท่วมจากการบริหารจัดการเขื่อนปากแบง และอาจนำไปสู่การสูญเสียพื้นที่ทำการเกษตรในแม่น้ำโขงและแม่น้ำสาขา ตลอดจนสร้างผลกระทบต่อการประมง
2. แนวร่วมฯ เห็นว่า ข้อมูลในเอกสารที่เปิดเผยต่อสาธารณะของบริษัทผู้พัฒนาโครงการ ไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดของหลักการอีเควเตอร์ (Equator Principles) ข้อ 2, 3, 4-5, 6 และ 10 ซึ่งให้ความสำคัญกับการประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม การบังคับใช้มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม ระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมและแผนการดำเนินงานตามหลักอีเควเตอร์ การปรึกษาหารือกับผู้มีส่วนได้เสีย กลไกการรับเรื่องร้องเรียน และการรายงานและความโปร่งใส
3. ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสภาผู้แทนราษฎร อยู่ระหว่างกระบวนการตรวจสอบประเด็นร้องเรียนเรื่อง การละเมิดสิทธิมนุษยชนของการดำเนินโครงการเขื่อนปากแบง ผลกระทบข้ามพรมแดนของเขื่อนแม่น้ำโขง และการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโครงการของหน่วยงานรัฐต่อผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง

แนวร่วมฯ เห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวมีนัยสำคัญถึงความเสี่ยง ESG ที่มีสาระสำคัญของโครงการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำปากแบง ด้วยเหตุนี้ แนวร่วมฯ จึงเสนอว่า ธนาคารควรพิจารณาระงับหรือชะลอการสนับสนุนทางการเงินแก่โครงการดังกล่าวเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการเปิดเผยรายงานการประเมินผลกระทบข้ามพรมแดนที่มีความโปร่งใส ผลการตรวจสอบของหน่วยงานรัฐชั้นสุดลง และบริษัทผู้พัฒนาโครงการแสดงหลักฐานต่อธนาคารที่บ่งชี้การมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกขั้นตอน

ทั้งนี้ หากท่านต้องการข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อคุณพลกษิณทร์ พุทธิวงศ์วาณิช ผู้ประสานงานโครงการแนวร่วม
การเงินที่เป็นธรรมประเทศไทย โทร. 086-424-9514 หรืออีเมล fairfinancethailand@gmail.com

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



นางสาวสฤณี อาชวานันทกุล

หัวหน้าคณะวิจัยแนวร่วมการเงินที่เป็นธรรมประเทศไทย